Plan de Acción en Cooperación al Desarrollo y Acción Humanitaria en el Sahel 2018-2020

Dirección General de Cooperación y Solidaridad.

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ

Índice

1. Presentación……..3
2. La Estrategia de Acción Humanitaria (EAH) de la Comunitat Valencia 2018-2022……..5
3.Análisis del contexto y diagnóstico de necesidades……...7
1. Inseguridad alimentaria crónica y altas tasas de malnutrición……12
2.Desplazamiento de población……13
3. Elevada vulnerabilidad a las epidemias y enfermedades……...……14
4. La Cooperación Internacional al Desarrollo en el Sahel……..14
4.1. EU Joint Programming in Sahel countries……..……..14
4.2. Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA)……....15
4.3.Cooperación Internacional al Desarrollo española y valenciana en el Sahel…….……..…16
5.Estrategias, Objetivos Operativos y actuaciones en el Sahel……...…17
6.Integración de las prioridades horizontales……...20
7.La evaluación del Plan de Acción en Cooperación al Desarrollo y Acción Humanitaria en el Sahel……..….21
8.Referencias……..….23
9. Anexos……...26

1. Presentación

El presente Plan de Acción Anual constituye el marco de actuación en los territorios del Sahel de los distintos agentes de la cooperación valenciana financiados con fondos del Presupuesto de la Generalitat Valenciana. Por ello, al igual que en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana, la participación, la concertación, el consenso y la complementariedad entre los agentes de la cooperación al desarrollo han presidido su elaboración, con un claro enfoque de derechos y de género en desarrollo.

El Sahel se caracteriza como una región en la que los problemas relacionados con la pobreza sistémica y la falta de capacidades gubernamentales persisten a la vez que sobrevienen choques o crisis repentinas. Se trata de una de las zonas del mundo con el mayor número de Estados fallidos, en la que los países comparten un gran número de características.

El contexto actual que presenta la región del Sahel requiere articular la combinación de la ayuda de emergencia con las acciones de cooperación al desarrollo, mediante el trabajo conjunto entre las actuaciones de acción humanitaria y de desarrollo, así como avanzar en la línea de desarrollar con antelación programas para que las comunidades refuercen las capacidades necesarias para enfrentar una crisis, incorporando el enfoque de la construcción de resiliencia y contribuir a romper el círculo del hambre en El Sahel.

Los logros en materia de seguridad son importantes pero la mejor manera de alcanzarlos es lograr la estabilización de la zona y la mejora de las condiciones de vida de la población saheliana a través de una cooperación al desarrollo basada en una estrategia con unos objetivos claros y asumibles basados en la sostenibilidad y en el respeto de los Derechos Humanos, con la implicación de las comunidades locales, participación de las autoridades locales y de la Región del Sahel (tanto para la apropiación como para la sostenibilidad de los proyectos y la exigencia de responsabilidades y rendición de cuentas), que considere:

- los bienes públicos locales (sanidad y educación) mediante la formación de personal sanitario y el refuerzo de las capacidades profesionales del profesorado en educación (con especial atención a la escolarización de las niñas),
- la mejora de la resiliencia frente a las crisis para abordar las causas y las consecuencias de la inseguridad alimentaria crónica, concentrándose en la agricultura, la seguridad alimentaria, la lucha contra la desertización y el apoyo a pequeñas empresas locales,
- y a la formación profesional en actividades productivas para promover la generación de rentas fuera del sector ganadero y facilitar la cooperación eco-geográfica para contrarrestar el citado fenómeno de la desertización.

A tal fin, es necesario priorizar un enfoque de prevención y resiliencia en la cooperación, así como un fortalecimiento de capacidades tanto a nivel comunitario, como de las instituciones, donde el enfoque de género en desarrollo es fundamental para incidir en las causas estructurales de la vulnerabilidad de las mujeres, e impulsar los cambios estratégicos a medio y largo plazo para lograr una situación de mayor equidad de género.

Renovar los esfuerzos para alcanzar los Objetivos del Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, especialmente en lo que se refiere al número 5: lograr la igualdad de género y empoderamiento de todas las mujeres y niñas es el principal objetivo de la Declaración Política sobre las Mujeres en el Sahel (octubre de 2017), firmada por las ministras de la familia y la mujer de Mali, Mauritania, Níger y Chad, La inclusión efectiva de las mujeres en los procesos de paz y seguridad, el incremento de la participación de las mujeres en todas las esferas de la sociedad y la lucha contra la discriminación, la violencia de género encarnada en prácticas como la mutilación genital femenina o el matrimonio precoz, la exclusión económica y sanitaria y el analfabetismo forman parte de este documento, que reafirma el compromiso de los países del G-5 Sahel con un desarrollo africano que se apoye en sus mujeres .

Por otra parte, el Objetivo de Desarrollo Sostenible 6 relativo al agua limpia y saneamiento requiere colocar a las mujeres y a las niñas al centro de las políticas, las medidas y las intervenciones relacionados con el agua y los alimentos, garantizando que las mujeres estén empoderadas en toda la cadena del agua y de los alimentos, y que se otorgue apoyo a sus roles de productoras de alimentos y de administradoras del agua. .

Por su parte la Acción Humanitaria, tal y como se recoge en el IV Plan Director de la Comunidad Valenciana, se articula, fundamentalmente, desde un enfoque de Reducción del riesgo de desastres (RRD), con la función de minimizar vulnerabilidades y riesgos en un territorio para evitar (prevención) o limitar (mitigación y preparación) el impacto adverso de amenazas, así como desde la rehabilitación mediante la vinculación entre la ayuda de emergencia y la de desarrollo sostenible.

2. La Estrategia de Acción Humanitaria (EAH) de la Comunitat Valencia 2018-2022.

La **Estrategia de Acción Humanitaria (EAH)** recoge el compromiso de la Generalitat Valenciana en materia de acción humanitaria (AH), **insertándola de modo coherente en el conjunto de esfuerzos de la Cooperación Valenciana, y adaptándola a los compromisos internacionales** en el llamado sistema humanitario motivo de la celebración de la Cumbre Humanitaria Mundial.

La acción humanitaria valenciana pretende avanzar de modo coherente hacia los **compromisos y las metas suscritas por España en el *Grand Bargain*** –mayor transparencia, mayor apoyo a actores locales y nacionales “localización”, incremento del uso y coordinación de respuestas basadas en efectivo, reducción de la duplicación y los costes de gestión, potenciación las valoraciones de necesidades comunes e imparciales, incremento de la participación incluyendo a las personas afectadas en la toma de decisiones, incremento de la colaboración en la planificación y la financiación multianual, reducción de las contribuciones “finalistas”, armonización y simplificación de los requisitos

de justificación e informes y promoción del compromiso entre actores humanitarios y de desarrollo-.

El IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2010 incluye a los territorios que conforman la zona del Sahel dentro de la categoría de "Países y Poblaciones Prioritarios", como consecuencia de la importancia que la Generalitat Valencia otorga a las intervención en estos territorios afectados por situaciones de crisis o emergencia humanitaria cronificadas. Sin embargo, desde un punto de vista técnico la cooperación al desarrollo está limitada en cuanto a los instrumentos de cooperación que se pueden utilizar, siendo éstos la acción humanitaria y los proyectos cooperación al desarrollo canalizados mediante ONGD.

El IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020 considera que la acción humanitaria debe estar basada en las obligaciones del derecho internacional humanitario y los compromisos asumidos en apoyo de la Agenda de la Humanidad en el marco de la Cumbre Mundial Humanitaria y en la correspondiente Estrategia de Acción Humanitaria en la Comunitat Valenciana.

El **objetivo general de la EAH** es contribuir a la mejora de la asistencia y protección de las poblaciones afectadas por conflictos, crisis crónicas y desastres, mediante el fortalecimiento del sistema valenciano de acción humanitaria, articulándolo tanto con el sistema español, como con el internacional.

Sus **objetivos específicos**, interrelacionados entre si y sin un orden jerárquico, son:

Mejorar la calidad de la acción humanitaria valenciana, creando sistemas de calificación de ONG, procedimientos de desembolso de fondos adecuados y adaptados y estableciendo mecanismos de rendición de cuentas, en línea con las iniciativas internacionales al respecto.

Insertar la acción humanitaria valenciana en el marco internacional definido en la Cumbre Humanitaria Mundial y el *Grand Bargain,* incorporando la Norma Humanitaria Esencial como referente fundamental.

Mejorar la coordinación y eficiencia de la acción humanitaria valenciana redefiniendo las funciones del CAHE, con la Generalitat como institución directiva..

Mejorar la articulación y coordinación con la acción humanitaria estatal. Tanto con otros actores descentralizados como con los del gobierno central (OAH-AECID).

Fomentar la sensibilización y toma de conciencia de la ciudadanía valenciana hacia la acción humanitaria en general y su necesidad en el escenario internacional: conflictos olvidados, crisis crónicas, emergencias, desastres, efectos del cambio climático, derecho internacional humanitario, etc.

Todo ello orientado con un **enfoque de derechos, diferencial, de género, etario, multicultural, de reducción del riesgo de desastres y ambiental**.

Tanto los Objetivos de Desarrollo Sostenible como el *Grand Bargain* alcanzado en la Cumbre Humanitaria Mundial reflejan esta interconexión creciente.

Si bien en la presente estrategia, **no se definen unas prioridades geográficas** cerradas, sí que se establece que **deberían definirse en función de la experiencia y el valor añadido de las ONG valencianas.**

3. Análisis del contexto y diagnóstico de necesidades.

Para canalizar la participación de los agentes valencianos de la cooperación al desarrollo se han utilizado un Grupo de Trabajo de ONGDs que vienen trabajando en la región del Sahel. Las reflexiones y aportaciones de los participantes así como de la Oficina Técnica de Cooperación - AECID mediante la **Oficina de Acción Humanitaria (OAH) en el Sahel y África Occidental** han contribuido, por una parte, a analizar la realidad de manera más

plural y contrastada, compartiendo las áreas de mejora que cada agente haya detectado en su experiencia previa de trabajo en el país. Y por otra, han facilitado el establecimiento de los objetivos a alcanzar y la definición de líneas prioritarias y actuaciones.

El propósito ha sido recoger el valor añadido que cada grupo de agentes puede aportar en la región del Sahel sobre la base de su experiencia, en una propuesta abierta y sumadora, lo que sin duda facilita el planteamiento de programas y proyectos de desarrollo concretos.

El Sahel es una región que se extiende a lo largo del borde continental sur del desierto del Sáhara, desde el Océano Atlántico en el oeste hasta el Mar Rojo en el este. Burkina Faso, Mauritania, Malí, Níger, Nigeria, Chad, Senegal y Sudán son algunos de los Estados que lo conforman, la mayor parte de ellos antiguas colonias que, en la actualidad, se encuentran entre los más pobres y con menores IDH del planeta.

El Sahel es una de las zonas del continente africano con mayores dificultades a nivel geográfico. A la climatología extrema y a la aridez de gran parte de su superficie debemos añadir la falta de salida al mar de muchos de los Estados que lo conforman, lo que dificulta la práctica agropecuaria y el comercio, factores que la historia ha demostrado claves para salir de la trampa de la pobreza.

Gran parte de los 150 millones de personas que habitan el Sahel son víctimas de **la inseguridad alimentaria, la desnutrición, la violencia por conflictos armados, las epidemias y las consecuencias y efectos del cambio climático** que se han intensificado en los últimos años. Esta zona, además de mantener unos altos niveles de pobreza, una escasez de servicios básicos, y unas fluctuaciones desmedidas en el precio de los alimentos, también vive un rápido crecimiento demográfico.

Según **la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA),** en 2018, 24 millones de personas necesitan asistencia humanitaria en el Sahel. Unos 32 millones de personas están en riesgo o luchan con los alimentos. la inseguridad, entre ellos 10.8 millones de personas con inseguridad alimentaria grave, y 4.7 millones de niños están desnutridos.

La pobreza afecta a una de cada dos personas en esta zona, lo que convierte a la región del Sahel en una de las más pobres del planeta. La falta de oportunidades económicas, especialmente para la juventud, combinada con la débil provisión de servicios básicos y la limitada seguridad social agrava la vulnerabilidad de las comunidades ante la inseguridad alimentaria, la desnutrición y las enfermedades persistentes.

En cifras, hay casi 5 millones de desplazados internos, refugiados y repatriados. Específicamente, en la cuenca del lago Chad, es donde esta situación es más pronunciada. Las comunidades desplazadas víctimas de los conflictos, y así como las comunidades de acogida, sometidas a una gran presión por los recursos, han visto incrementadas las necesidades en protección (especialmente violencia basada en el género), refugio y asistencia humanitaria.

La potencialidad de esta región en términos económicos, políticos y sociales se está viendo amenazada debido a una inestabilidad creciente, la cuál se ha acentuado debido a que los Estados carecen de una estructura de gobierno sólida y, por lo tanto, de una falta de instituciones fuertes y estables.

La incapacidad de los Estados para imponer el necesario poder coercitivo ha dado vía libre a diversas tensiones en la zona asociadas al tráfico ilícito de todo tipo de mercancías a través de una extensa y difusa red de crimen organizado así como a múltiples conflictos relacionados, no sólo con el control de los recursos naturales estratégicos (petróleo, el gas, uranio y otros muchos minerales), sino también con una compleja mezcla de ideologías, religiones y etnias que han causado, además de guerras, numerosas dificultades entre las que destaca el creciente papel de grupos terroristas radicales como vulneradores de Derechos Humanos y desestabilizadores de la zona.

En consecuencia, esta zona está cada vez más explotada por las redes criminales y de tráfico. **El 60% de su población tiene menos de 25 años y padece falta de acceso a la educación, desempleo, pobreza y exclusión social,** lo que se convierte en terreno fértil para la privación de derechos y la radicalización.

La frustración que surge por la falta de oportunidades y la percepción de abandono que se genera puede atraer a jóvenes a grupos extremistas.

Los países de la región registran las tasas de natalidad más altas del mundo. En cifra, vemos que la población del Sahel crece a un ritmo del 3% por año. Ejemplo de ello es Níger, que tiene una tasa de natalidad de 7 hijos por mujer y hasta 8 en el área más vulnerable de la cuenca del lago Chad.

Continuando ese ritmo, los recursos alimenticios disponibles no serán suficientes para sostener el crecimiento demográfico y los desplazados por el cambio climático y los desastres naturales**.** Las proyecciones estiman que se necesitarán dos veces más cereales para sostener las necesidades de la población para el 2050. Ha sido tanto el desequilibrio que el agua para la agricultura de la región (que proviene en 98% de la lluvia) es cada vez más escasa. Según el Informe de las Naciones Unidas sobre los recursos hídricos en el mundo 2015, la disponibilidad de agua por habitante ha disminuido en más del 40% en los últimos 20 años debido al crecimiento de la población y la disminución de los recursos.

Lo anteriormente expuesto, unido a una realidad donde más del 50% de la población vive bajo el umbral de la pobreza y donde el riesgo de hambruna es crónico, ha llevado a enormes masas de habitantes a buscar refugio en otros países del entorno, o a formar parte de los grupos armados que participan en el conflicto.

Por otra parte, la región presenta patrones migratorios dinámicos y ha tenido una larga historia de flujos migratorios. **El Sahel es también el punto de partida y un corredor clave para las rutas de migración a Europa,** entre los migrantes que desembarcan en las costas mediterráneas; Nigeria es ahora el principal país de origen, mientras que otros migrantes de la región proceden principalmente de Gambia, Malí, Níger y Senegal.

La migración se ha convertido en un motor económico importante. Las redes de contrabando están generando cientos de millones de dólares. La ruta del Mediterráneo Central, utilizada por estos flujos migratorios mixtos, también es la más peligrosa. En 2016, más de 4.000 personas perdieron la vida en esta ruta, más de la mitad de ellas del área occidental del Sahel.

Como se puede observar en la siguiente tabla, donde aparecen algunos de los países de la zona del Sahel priorizados en el IV Plan Director de la Generalitat Valenciana 2017-2020, Chad acoge además de sudaneses a refugiados de otros Estados de la zona, ascendiendo el total a 386.100 refugiados. No obstante, si tenemos en cuenta el total de la población en riesgo, ya sea por violación de Derechos Humanos o por la no cobertura de sus necesidades básicas, nos enfrentamos a cifras que superan los dos millones de personas en Sudán del Sur y que se acercan a los cuatro millones en Sudán.

PAÍS RECEPTOR	**N.º DE REFUGIADOS**
Burkina Faso	32.544
Chad	386.100
Malí	36.000 personas desplazadas internas y alrededor de 134.000 malienses refugiados en el extranjero.
Mauritania	60.000
Níger	143.538
Senegal	14.453
Sudán	351.450
Sudán del Sur	263.752

En definitiva, la creciente conflictividad en la zona durante los últimos años ha empeorado las ya maltrechas condiciones de vida de los habitantes de los diferentes países del Sahel. Las guerras, el terrorismo y el crimen organizado unidos a una falta de estructuras sólidas de Estado han acrecentado la inestabilidad de unos países incapaces de combatir una pobreza crónica, cuyo mayor síntoma podría llegar a ser la inseguridad alimentaria y las inminentes hambrunas.

Resumen de las principales necesidades diagnosticadas.

1. Inseguridad alimentaria crónica y alta prevalencia de desnutrición.

Muchas comunidades de la región siguen siendo altamente vulnerables. En 2017, se estima que alrededor de 30 millones de personas se enfrenten a la inseguridad alimentaria. Se han observado déficits de pastos en algunas zonas de Chad, Malí, Mauritania y Níger, y se han identificado riesgos de plagas de langosta en Mauritania y zonas vecinas. La situación de las personas que viven en las zonas afectadas por los conflictos en Malí y la cuenca del lago Chad es particularmente crítica.

Además, la desnutrición continúa alcanzando niveles críticos en muchas comunidades de la región. Pese a observar mejoras en Burkina Faso, Níger y Malí, en algunas zonas de Chad y el noreste de Nigeria la tasa general de prevalencia de la malnutrición aguda es del 30%, lo que supone el doble del umbral de emergencia. En Nigeria y la cuenca del lago Chad , el conflicto actual ha desplazado a 2,4 millones de personas en la región de la cuenca del lago Chad. En los tres estados nigerianos del noreste más afectados, más de 400.000 niños corren el riesgo de morir por desnutrición aguda grave . En Sudán del Sur la reanudación de los conflictos han agudizado la crisis humanitaria, y las mujeres y los niños se enfrentan a riesgos inmediatos de violencia, desplazamiento y enfermedades potencialmente mortales. El país se enfrenta a una grave crisis nutricional, ya que alrededor del 31% de la población sufre una grave inseguridad alimentaria .[1]

1. UNICEF. Acción Humanitaria para la Infancia 2017.

2. Desplazamiento de la población.

La violencia en la región ha provocado el desplazamiento de 4,9 millones de personas. Los conflictos en curso en Malí y la cuenca del lago Chad, así como en los países vecinos de Sudán y la República Centroafricana, han obligado a muchas familias a buscar refugio lejos de sus hogares. El desplazamiento prolongado también aumenta la presión sobre los recursos limitados de las comunidades de acogida, muchas de las cuales se encuentran entre las comunidades más pobres del mundo.

3. Elevada vulnerabilidad a las epidemias y enfermedades.

La falta de instalaciones adecuadas de agua y saneamiento y las malas condiciones de higiene, exacerbadas por la limitada capacidad de los sistemas de salud para proporcionar una vigilancia y un tratamiento adecuados, hacen que algunas comunidades del Sahel sean extremadamente vulnerables a las enfermedades, epidemias y las hambrunas. Las epidemias se vuelven endémicas prácticamente siempre.
En toda la región, la alta carga de enfermedades endémicas y epidémicas y las capacidades limitadas de los sistemas de salud para afrontar los brotes a tiempo continúa siendo un factor de riesgo: sarampión, cólera, meningitis, fiebre amarilla, fiebre de Lassa, fiebre del Rift, fiebre hemorrágica de Crimea Congo o ébola, son enfermedades de gran potencial epidémico.

4. La Cooperación Internacional al Desarrollo en el Sahel.

4.1. EU Joint Programming in Sahel countries.

En Marzo 2011, la Unión Europea (UE) adoptó un enfoque integral para la región del Sahel utilizando como referencia la **Estrategia para la Seguridad y el Desarrollo de la**

4.2. UE ("Estrategia Sahel").

Esta estrategia sigue siendo el marco clave para la acción de la UE, tanto a nivel individual como colectivo, para ayudar a los países de la región del Sahel a abordar los principales desafíos de seguridad y desarrollo. En marzo de 2014, los Ministros de Asuntos Exteriores de la UE extendieron la Estrategia a Burkina Faso y Chad, además de Malí, Mauritania y Níger. Los Ministros también solicitaron el desarrollo de un nuevo Plan de Acción Regional para la implementación de la Estrategia de Seguridad y Desarrollo de la UE en el Sahel. El Plan de Acción Regional fue adoptado por los Ministros de Relaciones Exteriores el 20 de abril de 2015.

Esta estrategia tiene como objetivos “abordar las causas profundas de la pobreza extrema” y “crear las condiciones propicias para las oportunidades económicas y el desarrollo humano” y destaca que para ello se necesitan “condiciones de seguridad”. La finalidad es abordar simultáneamente los problemas de desarrollo y seguridad a fin de prevenir el deterioro de la situación política, humanitaria y de seguridad.

4.3. La Estrategia UE-África: un impulso para el desarrollo (Resolución del Parlamento Europeo, de 16 de noviembre de 2017, sobre la Estrategia UE-África: un impulso para el desarrollo (2017/2083(INI).

La Estrategia UE-África: un impulso para el desarrollo destaca que la tasa de urbanización de África registra un aumento constante y plantea desafíos sociales, económicos y medioambientales que requieren soluciones para atenuar esta presión urbana y aliviar los problemas de una urbanización descontrolada.

Esta Estartegia pide a la UE y a la UA que fortalezcan los sistemas nacionales de enseñanza africanos, en particular la capacidad de sus estructuras administrativas, invirtiendo como mínimo el 20% de sus presupuestos nacionales en la educación y

aumentando el apoyo de la UE a la Iniciativa Acelerada de Educación para Todos y al fondo «La educación no puede esperar».

Así mismo, destaca la necesidad de un acceso universal, inclusivo y equitativo a una educación de calidad elevada a todos los niveles, desde la primera infancia en adelante y para todos, en particular para las niñas, incluso en situaciones de emergencia y de crisis.

4.4. Migración, desplazamiento y educación: construyendo puentes, no muros

La edición 2019 del Informe de seguimiento de la educación en el mundo (informe GEM) que examina la incidencia de la migración y los desplazamientos en la educación considerando todos los movimientos de población: dentro y fuera de las fronteras, voluntarios y forzados, con fines de empleo y de educación, así como los progresos realizados con miras a la consecución del objetivo de educación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible considera que la educación debería ocupar un lugar central en los planes de intervención humanitaria multisectorial.

4.5. Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA)

En todo el Sahel, cientos de miles de hogares viven en condiciones inaceptablemente precarias. La inseguridad alimentaria, la desnutrición aguda, las enfermedades y los desastres son una realidad para millones. El conflicto ha desarraigado a cientos de miles de familias de sus hogares y medios de subsistencia y las ha forzado a depender de la ayuda. Con unos 24 millones de personas que necesitan asistencia en 2018, la región requerirá una de las operaciones de respuesta humanitaria más grandes del mundo. Al mismo tiempo, donde las vulnerabilidades crónicas impulsan las necesidades, los agentes humanitarios están colaborando con los actores del desarrollo para "pasar de la entrega de ayuda a las necesidades finales".

La acción humanitaria en toda la región está adoptando progresivamente la New Way of Working. Response strategies.Las estrategias de respuesta están fortaleciendo aún más la colaboración con los gobiernos y los actores del desarrollo para proporcionar asistencia de emergencia urgente y abordar las causas de las emergencias recurrentes. La respuesta humanitaria del Sahel está alineada con las prioridades de la Estrategia Integrada de la ONU para el Sahel (UNISS), que reconocen la importancia del desarrollo humanitario y el nexo entre la seguridad y la paz y consagra un enfoque proactivo orientado a la prevención de crisis. El plan de apoyo de UNISS busca abordar las inquietudes humanitarias / de seguridad comunes en el Sahel, en particular en las áreas de la Cuenca del Lago Chad, el norte de Mali y la región de Liptako-Gourma.

4.6. La Cooperación Internacional al Desarrollo española y valenciana en el Sahel.

La cooperación internacional en el Sahel ha estado históricamente caracterizada por un tipo de actuación ocasional y cortoplacista, teniendo que ver en gran parte de los casos, con el hecho de hacer frente a actos violentos provocados por grupos yihadistas o con la identificación de la zona como origen de los flujos de personas que tratan de buscar una vida mejor en Europa. Las potencias con mayor presencia en la zona son EEUU y Francia, aunque es necesario recalcar que su actuación se enfoca en despliegues militares para combatir el terrorismo, sin prestar la atención necesaria a otras muchas amenazas que impiden a la población crear unas condiciones que permitan encarar el futuro con esperanzas y mucho menos lograr la estabilidad estructural de esos Estados.

La **Oficina de Acción Humanitaria (OAH) de la AECID**, en su estrategia para el Sahel, considera la seguridad alimentaria y la nutrición como un sector clave de su actividad, así como el reforzamiento de la estructura económica y productiva local.

La prevención eficaz de la malnutrición crónica requiere la aplicación de un enfoque multisectorial para abordar sus causas primeras, que incluyen una dieta deficiente durante el embarazo, una atención prenatal inadecuada, prácticas inadecuadas de alimentación de lactantes y niños pequeños, deficiencias en vitaminas y minerales, condiciones de higiene deficientes y falta de acceso al agua potable. Se reconoce que el enriquecimiento de los alimentos es una estrategia eficaz para satisfacer las necesidades generales en micronutrientes de la población y contribuir así a reducir los niveles de malnutrición crónica.

La cooperación internacional que se ha llevado a cabo desde la **Comunitat Valenciana** hacia el Sahel ha sido tradicionalmente escasa y se ha circunscrito a actuaciones ocasionales y de duración limitada.

En el Anexo I se pueden visualizar un breve resumen cuantitativo de todos los proyectos realizados en la zona desde el año 1996 hasta la actualidad.

5. Estrategias, Objetivos Operativos y actuaciones de la Cooperación Valenciana al Desarrollo y Ayuda Humanitaria en El Sahel.

A partir de los cinco ejes centrales de la Agenda 2030 de Naciones Unidas: Planeta, Personas, Prosperidad, Paz y Alianzas y de las 9 Estrategias y 34 Objetivos de carácter prioritario a conseguir durante este periodo 2017-2020 del IV Plan Director de la Cooperación Valenciana encaminados a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, desde un enfoque de género y de derechos humanos, se proponen las siguientes líneas de actuación prioritarias:

- Línea de actuación prioritaria 1:
IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020. Estrategia 1.1: Derechos de la Tierra.

Objetivo operativo 1.3: Garantizar unos medios de vida sostenibles, mediante la promoción, conservación y uso sostenible de los recursos naturales

Actuación 1.1.Suministro de servicios en los sectores de la agricultura y de la seguridad alimentaria, con vistas a mejorar los niveles de productividad agrícola, las condiciones nutricionales de los hogares (a través de la distribución de semillas y utensilios agrícolas, de la formación para crear huertas domésticas), garantizar el acceso al agua potable y la protección medioambiental (a través del control y de la excavación de pozos) junto a la protección de los grupos más vulnerables .

- Línea de actuación prioritaria 2:
IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020. Estrategia 2.1: Derecho a los bienes públicos globales (salud, educación y agua y saneamiento).

Objetivo operativo 2.1.1: Promover el derecho a los servicios básicos de salud y fortalecer los sistemas públicos de sanidad.
Actuación 2.1: Redes de protección social y servicios para los hogares más vulnerables.
Actuación 2.2 : Apoyo al acceso a la salud primaria para la población más vulnerable, en particular la infancia.
Actuación 2.3: Refuerzo de programas sectoriales para la población dirigidos a atender sus necesidades concretas de salud: programas de salud para las mujeres, especialmente salud reproductiva y maternidad, para el tratamiento de la desnutrición infantil y para la población refugiada, y la inmunización contra las enfermedades prevenibles.

Objetivo operativo 2.1.4: Promover el derecho a la educación inclusiva de calidad, pública y universal para que todas las niñas y niños terminen los ciclos de la enseñanza primaria y secundaria.

Actuación 2.4: Favorecer el acceso a la educación y la integración en el sistema escolar, así como propuestas de apoyo al aprendizaje y actividades extraescolares, junto a servicios de apoyo psicosocial.

IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020. Estrategia 2.2: Derechos de las mujeres.

Objetivo operativo 2.2.1: Favorecer el empoderamiento de la mujer en todos los campos y su acceso a todos los recursos.

Actuación 2.5: Promover la igualdad de género en el acceso y el control del agua y de otros recursos productivos, bienes, servicios y oportunidades para garantizar la seguridad alimentaria y de nutrición.

IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020. Estrategia 2.3: Derechos de la Infancia.
Objetivo operativo 2.3.1: Garantizar los derechos de la infancia, en sus cuatro ámbitos fundamentales de supervivencia, desarrollo, protección y participación, desde un enfoque de equidad.

Actuación 2.6: Apoyar programas de acogida , protección y reinserción de menores vulnerables que contemplen: la atención integral a los menores; el trabajo para lograr el retorno de los niños a sus hogares; y la prevención del fenómeno mediante la sensibilización de las comunidades locales. .

Actuación 2.7: Tratamiento de la malnutrición infantil en El Sahel.

6.- Integración de las prioridades horizontales del IV Plan Director de la Cooperación Valenciana 2017-2020.

Las prioridades transversales fijadas en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana (enfoque de Género en Desarrollo, enfoque basado en Derechos Humanos, enfoque de Derechos de la Infancia, enfoque de Gobernanza democrática y enfoque de sostenibilidad medioambiental), por su importancia para los procesos de desarrollo, así como el enfoque de Derechos la Infancia deben considerarse en el análisis, planificación, implementación, seguimiento y evaluación de todas las actuaciones en materia de acción humanitaria y cooperación al desarrollo en los países de El Sahel.

Los sectores en los que inicialmente se plantea centrar la respuesta humanitaria han sido priorizados en base a las necesidades humanitarias anteriormente identificadas y en coherencia con los Objetivos Estratégicos de la Estrategia Humanitaria de la AECID 2018-2019.

Con el objetivo de cumplir con los compromisos adquiridos por el Estado Español en la Cumbre Humanitaria Mundial y en el Grand Bargain y en respuesta a los retos de carácter estructural de la región, se priorizará la promoción del nexo humanitaria - desarrollo, especialmente en los sectores de seguridad alimentaria y nutrición.

7.- La evaluación del Plan de Acción en cooperación al desarrollo y Ayuda Humanitaria en el Sahel.

Además del seguimiento del Plan de Acción la dirección general de Cooperación y Solidaridad podrá promover la realización de su evaluación ex post, que tendrá entre sus objetivos determinar el análisis de procesos y resultados, incluida la eficacia de la

intervención en el marco de una gestión orientada a resultados, uno de los principios operativos que se contempla en el IV Plan Director de la Cooperación Valenciana, desde un enfoque participativo donde se considere a los principales implicados en las actuaciones. Los resultados de la evaluación final ayudarán a mejorar el proceso de toma de decisiones sobre futuras intervenciones de cooperación a desarrollar en el Sahel.

Entidades que han colaborado.

ACNUR
ACPP
AECID. Oficina Técnica de Cooperación en Senegal.
Alianza por la Solidaridad
Cruz Roja
Entreculturas
Farmamundi
Jarit
Movimiento por la Paz, el desarme y la Libertad.
MUSOL
PROYDE
Save the Children
UNICEF

Referencias

- Tendencias globales 2016. Primer semestre: La tragedia humana del desplazamiento forzado. ACNUR, febrero de 2017. http://www.unhcr.org/576408cd7.pdf
- El Sahel entre la inquietud y el olvido. Jesús A. Núñez Vilaverde, 2016.
- http://www.blog.rielcano.org/el-sahel-entre-la-inquietud-y-el-olvido/
- España mirando al Sur: del Mediterráneo al Sahel. Coord. Félix Arteaga - Informe 18 Noviembre 2014. Real Instituto Elcano - Madrid – España.
- http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/349a5b80467ff303b17db7bdae0ed545/InformeElcano18_Espana_mirando_al_sur_mediterraneo_sahel.pdf
- Acción exterior para el desarrollo. Reflexiones sobre la inserción de la cooperación al desarrollo en la estrategia exterior española. liana Olivié y Aitor Pérez (coords.) - Real Instituto Elcano - Enero 2015. Real Instituto Elcano - Madrid – España.
- http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/d144a980482db42f8db48fe0dd72d861/Olivie_Perez_Accion_Exterior_Desarrollo_Espana.pdf
- Líneas estratégicas para la reactivación de la política española de desarrollo en África occidental. Patricia Déniz, José Ángel Sotillo. *https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2014/07/Avance_Investigacion_7.pdf*
- EU realtions with Sahel countries – Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania, Níger. Comisión Europea, Junio 2016.
- http://eeas.europa.eu/archives/docs/factsheets/docs/sahel-european-union-factsheet_en.pdf
- EU-Sahel. Plan de Acción Regional (2015-2020): un enfoque integral tangible. Instituto Español de Estudios Estratégicos, Octubre 2015.

- http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2015/DIEEEA50-2015_UE_Sahel_JAMT.pdf
- UNHCR (2016). *Global Trends: Forced Displacement in 2015*, Geneva: UNHCR
- UNCTAD (2015). *The Least Developped Countries Report 2015.*
- Internal Displacement Monitoring Center & Norwegian Refugee Council (2016).
- IOM (2015). *World Migration Report 2015. Migrants and Cities: New Partnerships to Manage Mobility,* Geneva: IOM,
- Naciones Unidas (2015). World Population Prospects, the 2015 Revision. Department of Economic and Social Affairs, Population Division.
- Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA), http://www.unocha.org/sahel/about-sahel
- Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) (2016). *The Sahel. Converging challenges, compounding risks: a region under high pressure*.
- Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA). OVERVIEW OF HUMANITARIAN NEEDS SAHEL AND REQUIREMENTS. 2018.
- PNUD (2016). *Rapport sur le développement humain en Afrique 2016: Accélérer les progrès en faveur de l'égalité des genres et de l'autonomisation des femmes en Afrique*. Nueva York: PNUD.
- UNCTAD (2015). *Informe sobre los Países Menos Adelantados 2014. Crecimiento con transformación estructural: Una agenda para el desarrollo después de 2015.* UNCTAD/LDC/2014.
- UNCTAD (2015). *The Least Developped Countries Report 2015. Transforming Rural Economies.* UNCTAD/LDC/2015.
- UNODC (2016). *Rapport d'activité. Programme Sahel de L'UNDOC 2013-2017*. Dakar : UNODC, Bureau régional pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre.
- Declaración política sobre las mujeres del Sahel.: http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Documents/20171031143659162.pdf

Bases de Datos

- Banco Mundial. «Indicadores del desarrollo mundial». Recuperado en: http://databank.bancomundial.org/data/reports. aspx?source=indicadores-del-desarrollo-mundial&preview=on
- EM-DAT. «The international disasters database: Disaster Trends». [Consulta: 30.09.2016] Recuperado en: http://www.emdat.be/disaster_trends/index.html
- Organización Mundial de la Salud (OMS). «Global Health Observatory (GHO) data». [Consulta: 02.10.2016] Recuperado en: http://www.who.int/gho/en/

ANEXO I. Resumen cuantitativo de las Actuaciones llevadas a cabo por la Generalitat Valenciana desde el año 1996 hasta la actualidad.

País	Año inicio	N.º años	N.º proyectos	Posición IDH	Nivel de desarrollo
Burkina Faso	1997	10	10	185	Bajo
Eritrea				179	Bajo
Malí	1996	5	5	175	Bajo
Níger	2007	2	2	187	Bajo
Chad	2006	1	1	186	Bajo
Senegal	2006	4	6	162	Bajo
Sudán	2004	3	3	165	Bajo
Sudán del Sur				181	Bajo

ANEXO II. Listado de proyectos.

AÑO	TIPO	PROYECTO	ENTIDAD	PAÍS	CÓDIGO CAD
2011	CAD	Actuación Integral en Mechela Andode para garantizar la soberanía alimentaria	Fundación para el Desarrollo de Acciones Sociales y Culturales de la Comunidad Valenciana (DASYC)	Etiopía	311
2011	CAD	Prevención, diagnóstico y atención de la salud materna en la Provincia Arsi West	Llevant en Marxa	Etiopía	130
2011	CAD	Contribuir a la mejora de las condiciones de vida de los niños menores de 5 años del municipio de Chinguetti (Región de Adrar, Mauritania)	Fundación Chinguetti	Mauritania	122
2011	CAD	Escuela Biling (Ciudad de Valencia) en Sudán	Ayuda a los Misioneros del Sudán	Sudán	111
2011	Convenio de Acción Humanitaria	Ayuda Humanitaria en el Este de Chad: Acceso a agua potable para las/os refugiadas/os sudanesas/es	Asociación España con ACNUR	Chad	720
2012	CAD	Mejora del Servicio de Agua Potable en la comunidad rural de Yéne (Senegal)	Fundación Musol	Senegal	140

2013	CAD	Proyecto de Fortalecimiento del sistema de producción de alimentos de 200 familias vulnerables a las crisis alimentarias en Sebba y Tankou en Burkina Faso	Cruz Roja Española – C.V.	Burkina Faso	311
2013	CAD	Mejora de la Producción sostenible del arroz en Guédé Village y Guédé Chantier, Región de San Louis, Senegal	Fundación Musol	Senegal	311
2014	CAD	Mejora de la Seguridad alimentaria de 301 familias a través de fortalecimiento del sistema de producción de alimentos y la mejora de la nutrición en Léo (Burkina Faso)	Cruz Roja Española – C.V.	Burkina Faso	331
2016	CAD	Creación de empleos dignos y duraderos para mujeres con diversidad funcional en la región natural de la Casamance, Senegal	Aida, Ayuda, Intercambio y Desarrollo	Senegal	321
2016	CAD	Fortalecida la soberanía alimentaria con equidad de género en el Departamento de Myf, Región de Kolda, Senegal	Solidaridad Internacional del País Valenciano	Senegal	311
2016	CAD	Mejora de las condiciones	Cruz Roja Española –	Burkina	311

		de trabajo y la producitividad de 1.133 mujeres productoras de Karité en la Provincia de Ziro, Burkina Faso: Fase II	C.V.	Faso	
2017	CAD	Fortalecimiento de la resiliencia de 300 familias en las comunidades vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutriciaonal en la Región del Sahel, Provincia de Yagha. Burkina Faso.	Cruz Roja Española – C.V.	Burkina Faso	311
2017	CAD	KOSSOMMEE , Apoyo al sector pecuario en el norte de Senegal.	Fundación Acción contra el Hambre	Senegal	321
2017	CAD	Mejora de la seguridad alimentaria de los Distritos de Dioulacolon y Mampatim a través de la consolidación de la cadena de valor de los productos locales de manera sostenible.	Fundación Alianza por la Solidaridad, por los Derechos, la Igualdad y la Solidaridad Internacional.	Senegal	430
2017	CAD	Empoderamiento económico, comunitario y políticos de las mujeres de Sangalkam, Yénne y Bambilor (Región de Dakar-Sengal) fomentando la	Fundación Musol	Senegal	321

		mejora de las políticas locales participativas de género.			
2017	CAD	Reducción de la inseguridad alimentaria en el área rural de 6 comunidades del Departamento de Kébémer, a través del crecimiento económico sostenido, respetuoso con el medio ambiente y con equidad de género.	Solidaridad Internacional del País Valencià	Senegal	430
2017	CAD	Desarrollo rural integrado con enfoque ambiental y de género en East Wellega, Región de Oromiya, Etiopía.	Fundación Promoción Social de la Cultura	Etiopía	430
2017	CAD	Contribución a la reducción de la desnutrición crónica en los distritos de Namaacha y Moamba, Mozambique, a través del enfoque de salud materno-infantil y salud comunitaria.	Consejo Interhospitalario de Cooperación	Mozambique	122
2017	Acción Humanitaria	Reducida la mortalidad infantil a través de la mejora de la seguridad alimentaria y la gestión de la desnutrición infantil en 4	Asociación Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad.	Mali	520

		poblaciones rurales del Círculo de Diema, Mali.			
2017	Acción Humanitaria	Mejora del estado nutricional de los niños y niñas de las comunidades más vulnerables del sur de Mali	UNICEF	Mali	520
2017	Acción Humanitaria	Ayuda humanitaria para promover el derecho a vivir con dignidad y la protección de la población refugiada, desplazada o retornada en la región de Diffa, Níger	Asamblea de cooperación por la paz- País Valencià	Níger	520
2017	Acción Humanitaria	Mejora de la salud nutricional y la seguridad alimentaria de cinco localidades de la comuna rural de Alléla (región de Tahoua, Níger).	MPDL- Movimiento por la Paz el Desarme y la Libertad	Níger	520
2017	Acción Humanitaria	Acción humanitaria contra la malnutrición comunidades afectadas por la crisis de seguridad crónica en la región de Tombuctú”	Solidaridad Internacional del pais valenciano	Mali	520